

Об итогах деятельности органов записи актов гражданского состояния Архангельской области в сфере оказания международной правовой помощи за 2016 год

Агентством записи актов гражданского состояния Архангельской области (далее – агентство) во исполнении пункта 4 раздела 1.2 плана основных мероприятий агентства на 1 полугодие 2017 года утвержденного приказом руководителя агентства от 30 декабря 2016 года № 175/пр, проведен анализ деятельности отделов агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области (далее – отделы ЗАГС) в сфере оказания международной правовой помощи по вопросам, связанным с государственной регистрацией актов гражданского состояния, в 2016 году.

В 2016 году отделами ЗАГС в компетентные органы иностранных государств, для исполнения было направлено 274 запроса об оказании международной правовой помощи (далее – запросы), что на 17 % меньше чем в 2015 году (328 запросов).

В целом предметом запросов явились:

- 1) истребование повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния взамен утраченных;
- 2) истребование копий актовых записей в связи с рассмотрением дел о внесении исправлений и (или) изменений в запись акта гражданского состояния;
- 3) истребование справок о заключении брака с целью предъявления нотариусу, в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, подтверждение добрачной фамилии;
- 4) поручение о внесении изменений в запись актов о рождении, заключении брака в связи с заключением органа ЗАГС.

Указанные запросы были направлены в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 (далее – Конвенция 1993 г.), международными договорами на территорию Украины – 158 (58%), Республики Казахстан – 31 (11%), Республики Беларусь – 28 (10%), Республики Узбекистан – 13 (5%), Азербайджанской Республики – 11 (4%), Республики Молдова – 9 (3%), Республики Таджикистан – 8 (3%), Кыргызской Республики – 6 (2%), Республики Грузия – 3 (1%), Республики Армения – 3 (1%), Литовской Республики – 1 (0,5%), Латвийской Республики – 1 (0,5%), Туркменистана – 1 (0,5%), Польши – 1 (0,5%).

Анализ сроков исполнения запросов, направленных на территорию иностранных государств, показал, что срок исполнения запросов, направленных на территорию Азербайджанской Республики составил от 4 до 6 месяцев, Латвийской Республики – 6 месяцев, Литовской Республики – 1 месяц, Республики Узбекистан

– от 4 до 6 месяцев, Туркменистана – 5 месяцев, Украины – от 1 до 5 месяцев, Республики Беларусь – от 1 до 3 месяцев, Республики Казахстан – от 1 до 3 месяцев, Республики Таджикистан – от 2 до 6 месяцев, Республики Молдова – от 3 до 4 месяцев, Республики Армения – 2 месяца.

Во исполнение указанных запросов из компетентных органов иностранных государств поступило 149 документов (по состоянию на 31.12.2016 остаются неисполненными 111 запросов).

В 2016 году с территории иностранных государств в агентство поступило 176 запросов об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния, направленных для исполнения в отделы ЗАГС (по состоянию на 31.12.2016 отделами ЗАГС исполнены все запросы), что на 16 % больше чем в 2015 году (148 запросов).

Указанные запросы поступили в рамках Конвенции 1993 г., договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, международных принципов взаимности и вежливости с территории Украины – 91 (52%), Республики Беларусь – 22 (12%), Республики Молдова – 21 (12%), Республики Узбекистан – 6 (3%), Азербайджанской Республики – 5 (3%), Литовской Республики – 4 (2%), Латвийской Республики – 3 (2%), Эстонской Республики – 3 (2%), Республики Казахстан – 2 (1%), Туркменистана – 2 (1%), Республики Грузия – 1 (0,5%), Республики Армения – 1 (0,5%).

В соответствии с Административным регламентом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденный приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2012 года №10489/124 (далее – Административный регламент), поступило 15 запросов (9%) из консульских учреждений МИД России: во Франции – 3, Великобритании – 3, Португалии – 2, Германии – 2, Финляндии – 1, Испании – 1, Швейцарии – 1, Греции – 1, Турции – 1.

Срок исполнения запросов отделами ЗАГС составил от 2 дней до 1,5 месяцев с момента направления агентством документов в отделы ЗАГС.

Возвращен без исполнения агентством 1 запрос компетентных органов иностранных государств в связи с направлением просьбы без учета порядка сношений, предусмотренного Конвенцией 1993 г. (в редакции Протокола от 28 марта 1997 г.)

При реализации полномочий по оказанию международной правовой помощи агентством осуществляется контроль за надлежащим исполнением отделами ЗАГС обязательств в указанной сфере. Основной задачей в данном направлении деятельности является надлежащее качество оказания отделами ЗАГС государственной услуги по истребованию документов с территории иностранных

государств, а именно оформление запросов и поручений об оказании международной правовой помощи в соответствии с требованиями международного законодательства и законодательства Российской Федерации. С этой целью в отчетном периоде каждое полугодие проводился анализ деятельности отделов ЗАГС.

Кроме того, на постоянной основе проводится мониторинг действующего законодательства по вопросам оказания международной правовой помощи, осуществляется анализ причин возвратов документов и допускаемых ошибок. Актуальная информация о международном законодательстве в указанной сфере систематически направляется в отделы ЗАГС области, в 2016 году агентством в отделы ЗАГС было направлено 7 информационных писем.

На основании проведенного анализа выявлено, что основными причинами возвратов документов агентством, органами Минюста и иностранными органами остаются нарушения законодательства Российской Федерации и ненадлежащее оформление запросов. По этой причине в 2016 году агентством было возвращено в отделы ЗАГС для надлежащего оформления 10 запросов.

Количество возвращенных агентством для надлежащего оформления запросов отделов ЗАГС, по сравнению с 2015 годом (17 запросов) снизился.

Ненадлежащее оформление запросов и последующее устранение причин, препятствующих исполнению, существенно увеличивает сроки предоставления государственной услуги по истребованию документов.

Основными причинами возврата запросов для надлежащего оформления и проблемами при оформлении запросов являются:

1. Расхождение сведений о причине истребования документа о регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в тексте запроса, и в заявлении об истребовании документа (1).

Во избежание отказа компетентных органов иностранных государств в исполнении запроса сведения о причине истребования документов, содержащиеся в тексте запроса, должны соответствовать сведениям, указанным заявителем в пункте 7 заявления об истребовании документа о регистрации акта гражданского состояния.

2. Отсутствие в запросе оттиска гербовой печати (3).

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Конвенция 1993 г. запрос должен быть подписан и скреплен гербовой печатью запрашиваемого учреждения.

3. Отсутствие перевода запроса органа ЗАГС о правовой помощи на язык запрашиваемого государства (Республика Польша), что является нарушением рекомендаций, которые были направлены Минюстом России письмом от 19 июня 2014 г. №06-53858/14) (1).

4. Указание в заявлении и запросе об истребовании свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния в наименовании органа ЗАГС иностранного государства «Донецкий городской отдел ЗАГС

Государственной Регистрационной Палаты Министерства юстиции ДНР Украины».

Донецкая Народная Республика является непризнанным государством в Восточной Европе, провозглашенным в пределах Донецкой области Украины (1).

5. Указание в запросах органов ЗАГС о правовой помощи ссылки на Протокол к Конвенции от 28.03.1997, которые государства, указанные в запросах не ратифицировали (3).

Сроки исполнения запросов отделами ЗАГС не превышают сроки, установленные Административным регламентом.

Сроки исполнения запросов, направленных отделами ЗАГС в компетентные органы иностранных государств, составляют от 1 до 6 месяцев.

Таким образом, анализ показал, что объем запросов, направляемых отделами ЗАГС в компетентные органы иностранных государств, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года уменьшился на 17 %, количество запросов, поступивших из компетентных органов иностранных государств в отделы ЗАГС, увеличилось на 16 %.

Большинство запросов отделами ЗАГС направлялось в рамках Конвенции 1993 г. на территорию Украины, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Узбекистан, Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан.

Большинство запросов компетентных органов иностранных государств поступило в рамках Конвенции 1993 г. в отделы ЗАГС с территории Украины, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Узбекистан, Азербайджанской Республики.

Актуальной проблемой в сфере оказания международной правовой помощи остается долгий срок исполнения запросов отделов ЗАГС, направленных на территорию Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан, Туркменистана, Латвийской Республики, Донецкой и Луганской области Украины, Грузии.

В целях совершенствования работы в сфере оказания международной правовой помощи агентство рекомендует отделам ЗАГС соблюдать требование Конвенции 1993 г., иных международных нормативных правовых актов, действующего законодательства Российской Федерации и Административного регламента и необходимо уделять особое внимание качеству подготовки запросов.