

## ДОКЛАД

### об антимонопольном комплаенсе в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области за 2020 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы постановлением Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (далее – Положение, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп), которое определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Архангельской области.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп, система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создана в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области (далее – антимонопольный комплаенс, агентство) в 2019 году, определены должностные лица, ответственные за организацию и осуществление антимонопольного комплаенса в агентстве, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса (распоряжение агентства от 15 марта 2019 г. № 1р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области» (в редакции распоряжения агентства от 2 июня 2020 г. № 4р)).

Руководителем агентства 15 января 2020 г. утвержден План мероприятий по реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в агентстве записи актов гражданского состояния

Архангельской области на 2020 год (далее – План мероприятий по реализации антимонопольного комплаенса).

Планом мероприятий по реализации антимонопольного комплаенса предусмотрено проведение следующих мероприятий:

а) проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности агентства в 2019 году;

б) проведение анализа проектов нормативных правовых актов Архангельской области, разработанных в агентстве, и принятых нормативных правовых актов Архангельской области, относящихся к сфере деятельности агентства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

г) размещение на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области проектов нормативных правовых актов агентства;

д) проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в агентстве;

е) иные мероприятия.

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) установлено, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства не допускалось.

Агентством проведен анализ проектов нормативных правовых актов Архангельской области, разработанных в агентстве, и принятых нормативных правовых актов Архангельской области, относящихся к сфере деятельности агентства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству. В рамках проведенного анализа установлено, что в отчетный период указанные нормативные правовые акты не издавались.

В результате мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства установлено, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов записи актов гражданского состояния не допускалось.

Также в 2020 году в агентстве обеспечена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области системы внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства, утвержденной приказом руководителя агентства от 11 октября 2019 г. № 181/пр.

В целях обеспечения соответствия деятельности агентства требованиям антимонопольного законодательства в агентстве на систематической основе предусмотрено проведение уполномоченными лицами агентства оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Так, по результатам оценки комплаенс-рисков в агентстве составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 г. (утверждена руководителем агентства 9 января 2020 г.).

Всего определено 4 уровня рисков, а именно:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности агентства по развитию конкуренции: публичные заявления, официальные письма должностных лиц агентства, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов (вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют) (низкий);

- вероятность выдачи агентству предупреждения: принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение антимонопольного законодательства (незначительный);

- вероятность выдачи агентству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства: принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг) (существенный);

- вероятность выдачи агентству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация): нарушение порядка проведения закупочных процедур в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области (далее – агентство), в том числе завышение требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке (высокий);

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период в агентстве разработан Перечень

мероприятий по снижению в агентстве рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году, который утвержден руководителем агентства 9 января 2020 г. Мероприятия указанного плана предусматривают:

- анализ докладов, официальных выступлений должностных лиц агентства на предмет наличия заявлений, влекущих за собой нарушение антимонопольного законодательства. В отчетный период по результатам анализа докладов, официальных выступлений должностных лиц агентства на предмет наличия заявлений, влекущих за собой нарушение антимонопольного законодательства, указанные нарушения не установлены;

- мониторинг информации, опубликованной в средствах массовой информации, на предмет наличия заявлений, влекущих за собой нарушение антимонопольного законодательства. В отчетный период по результатам мониторинга информации, опубликованной в средствах массовой информации, нарушения не установлены;

- повышение компетентности сотрудников агентства, участвующих в предоставлении государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния, повышение компетентности контрактного управляющего. В отчетный период повышение квалификации прошли 8 гражданских служащих агентства, участвующих в предоставлении государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния; повышение квалификации пройдено также председателем Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд агентства и 1 государственным гражданским служащим агентства, являющимся членом Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд агентства; обеспечено ознакомление вновь принятых сотрудников агентства с Положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп; организовано ознакомление вновь принятых сотрудников агентства с Вводным инструктажем по антимонопольному комплаенсу для государственных гражданских служащих и работников агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд агентства. В отчетный период по результатам проведенного анализа нарушение порядка проведения закупочных процедур в агентстве, в том числе завышение требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, не выявлено;

- анализ нормативных правовых актов агентства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. В отчетный период

указанный анализ проведен, по результатам которого установлено, что нормативные правовые акты агентства, несоответствующие антимонопольному законодательству, в 2020 году не принимались.

В отчетный период в агентстве обеспечено проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в агентстве за 2020 год, по результатам которой установлено следующее.

Во исполнение Перечня мероприятий по снижению в агентстве рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства за 2019 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), по результатам которого установлено, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства за указанный период не допускалось.

Таким образом, учитывая, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства в 2015 – 2018 годах (анализ за указанный период проведен в 2019 году) и в 2019 году не допускалось, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства в 2020 году расчету не подлежит.

В 2020 году в агентстве принято два нормативных правовых акта – постановления агентства от 11 июня 2020 г. № 1п «О внесении изменений в постановление агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области от 25 августа 2015 года № 1п», от 24 августа 2020 г. № 2п «О внесении изменений в постановление агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области от 25 августа 2015 года № 1п», при анализе которых риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Таким образом, учитывая, что в отчетный период проекты нормативных правовых актов агентства, а также нормативные правовые акты агентства, в которых агентством или антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, доля проектов нормативных правовых актов агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году, а также доля нормативных правовых актов агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году, расчету не подлежат.

В соответствии с разделом VII Положения, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп, при поступлении на государственную гражданскую службу Архангельской области, а также при приеме на работу в исполнительные

органы на должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Архангельской области, исполнительные органы обеспечивают ознакомление гражданина с указанным положением.

Кроме того, обучение государственных гражданских служащих Архангельской области и работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса организуется в следующих формах:

- 1) вводный инструктаж;
- 2) целевой инструктаж;
- 3) иные обучающие мероприятия.

При проведении аттестации государственных гражданских служащих (работников) учитывается оценка их знаний по вопросам антимонопольного комплаенса.

В 2020 году в агентстве в целях обучения и ознакомления государственных гражданских служащих и работников агентства с антимонопольным комплаенсом были проведены следующие мероприятия:

1. Все вновь принятые государственные гражданские служащие и работники агентства ознакомлены с Положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп под роспись (29 сотрудников).

2. Обеспечено ознакомление вновь принятых сотрудников агентства с разработанным вводным инструктажем по антимонопольному комплаенсу под роспись, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (13 сотрудников).

3. При проведении аттестации государственных гражданских служащих агентства учитывалась оценка их знаний по вопросам антимонопольного комплаенса (аттестация проведена в отношении 13 государственных гражданских служащих).

Таким образом, в 2020 году доля сотрудников агентства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составляет 2,23 ( $29/13 = 2,23$ ) или 223%.

Учитывая изложенное, оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в агентстве свидетельствует о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса как для агентства, так и для должностных лиц, ответственных за осуществление антимонопольного комплаенса в агентстве.

Таким образом, в 2020 году в агентстве успешно реализована система

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).