

УТВЕРЖДЕН
коллегией агентства записи актов
гражданского состояния
Архангельской области
(решение от 23 декабря 2022 г.)

ДОКЛАД
**об антимонопольном комплаенсе в агентстве записи актов гражданского
состояния Архангельской области за 2022 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции.

Порядок организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Архангельской области определен Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп (далее – Положение).

В соответствии с Положением система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создана в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области (далее – антимонопольный комплаенс, агентство) в 2019 году. Распоряжением агентства от 15 марта 2019 г. № 1р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области» определены должностные лица, ответственные за организацию и осуществление антимонопольного комплаенса в агентстве (заместитель руководителя агентства; начальник отдела методической, кадровой и правовой работы агентства; начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности агентства), и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса (коллегия агентства).

В целях обеспечения соответствия деятельности агентства требованиям антимонопольного законодательства в агентстве на систематической основе проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков). Так, в 2022 г. по результатам оценки комплаенс-рисков в агентстве составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области, которая утверждена руководителем агентства 17 января 2022 г.

Всего определено четыре вида рисков, а именно:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности агентства по развитию конкуренции: публичные заявления, официальные письма должностных лиц агентства, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов;

- вероятность выдачи агентству предупреждения: принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- вероятность выдачи агентству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства: принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг);

- вероятность выдачи агентству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация): нарушение порядка проведения закупочных процедур в агентстве, в том числе завышение требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период в агентстве разработан Перечень мероприятий по снижению в агентстве записи актов гражданского состояния Архангельской области рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, который утвержден руководителем агентства 17 января 2022 г. Мероприятия указанного перечня предусматривают:

- анализ докладов, официальных выступлений должностных лиц агентства на предмет наличия заявлений, влекущих за собой нарушение

антимонопольного законодательства; мониторинг информации, опубликованной в средствах массовой информации, на предмет наличия заявлений, влекущих за собой нарушение антимонопольного законодательства.

В отчетный период по результатам проведенного мероприятия нарушений антимонопольного законодательства со стороны должностных лиц агентства не установлено;

- повышение компетентности сотрудников агентства, участвующих в предоставлении государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – государственные услуги).

В отчетный период повышение квалификации прошли 12 гражданских служащих агентства, участвующих в предоставлении государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния; для сотрудников агентства проведено занятие на тему «Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; организовано ознакомление вновь принятых сотрудников агентства с Вводным инструктажем по антимонопольному комплаенсу для государственных гражданских служащих и работников агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- повышение компетентности контрактного управляющего агентства; анализ закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд агентства; анализ нормативных правовых актов агентства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В отчетный период повышение квалификации контрактный управляющий агентства не проходил. Вместе с тем, повышение компетенции контрактного управляющего обеспечивалось путем его участия в следующих образовательных мероприятиях:

вебинары и онлайн-совещания по вопросам организации закупок товаров, работ и услуг;

занятие на тему «Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

ознакомление с антимонопольным законодательством;

самообразование.

Кроме того, один из членов комиссии по осуществлению закупок для нужд агентства в отчетный период прошел повышение квалификации по теме: «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (72 часа).

Анализ закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд агентства проведен в апреле 2022 г., по результатам указанного анализа нарушение порядка проведения закупочных процедур в агентстве, в том числе завышение требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, не выявлено.

При анализе нормативных правовых актов, принятых в агентстве в 2022 году (1 нормативный правовой акт), риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В отчетный период в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса обеспечено проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в агентстве за 2022 год, по результатам которой установлено следующее.

Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства за 2022 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), по результатам которого установлено, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства за указанный период не допускалось.

Таким образом, учитывая, что нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства в 2017 – 2022 не допускалось, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства в 2022 году расчету не подлежит.

В 2022 году в агентстве принят один нормативный правовой акт – постановления агентства от 13 сентября 2022 г. № 1п «О внесении изменений в Перечень конкретных должностей государственной гражданской службы Архангельской области, при замещении которых государственные гражданские служащие агентства записи актов гражданского состояния Архангельской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», при анализе которого риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Таким образом, учитывая, что в отчетный период проекты нормативных правовых актов агентства, а также нормативные правовые акты агентства, в которых агентством или антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, доля проектов нормативных правовых актов агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, а также доля

нормативных правовых актов агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, расчету не подлежат.

В соответствии с разделом VII Положения при поступлении на государственную гражданскую службу Архангельской области, а также при приеме на работу в исполнительные органы на должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Архангельской области, исполнительные органы обеспечивают ознакомление гражданина с указанным положением.

Кроме того, обучение государственных гражданских служащих Архангельской области и работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса организуется в следующих формах:

- 1) вводный инструктаж;
- 2) целевой инструктаж;
- 3) иные обучающие мероприятия.

При проведении аттестации государственных гражданских служащих (работников) учитывается оценка их знаний по вопросам антимонопольного комплаенса.

В 2022 году в агентстве в целях обучения и ознакомления государственных гражданских служащих и работников агентства с антимонопольным комплаенсом были проведены следующие мероприятия:

1. Все вновь принятые государственные гражданские служащие и работники агентства ознакомлены с Положением под роспись (15 сотрудников).

2. Обеспечено ознакомление вновь принятых сотрудников агентства с разработанным вводным инструктажем по антимонопольному комплаенсу под роспись, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (15 сотрудников).

3. Обеспечено проведение занятия на тему «Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» с государственными гражданскими служащими и работниками агентства, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (93 сотрудника).

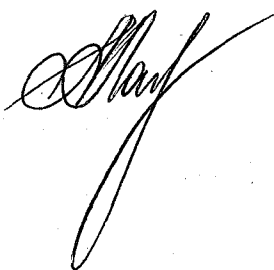
4. При проведении аттестации государственных гражданских служащих агентства учитывалась оценка их знаний по вопросам антимонопольного комплаенса (аттестация проведена в отношении 10 государственных гражданских служащих).

Таким образом, в 2022 году доля сотрудников агентства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составляет 1,32 ($123/93 = 1,32$).

Учитывая изложенное, оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в агентстве свидетельствует о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса как для агентства, так и для должностных лиц, ответственных за осуществление антимонопольного комплаенса в агентстве.

Таким образом, в 2022 году в агентстве успешно реализована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Заместитель руководителя агентства
12.12.2022



А.В. Латышова